



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Новації контрактної системи в сфері закупок (Федеральні закони від 01.05.2019 № 69-ФЗ, №70-ФЗ)





в настоящее время	с 01.05.2019
1. Осуществление закупок на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления (п.3 ч.2 ст.56, п.3 ч.2 ст.56.1)	
в общем порядке	<ul style="list-style-type: none">• конкурс с ограниченным участием• запрос котировок, закупка у единственного поставщика (без дополнительных требований к участникам по ч.2 ст.31)
в настоящее время	с 31.07.2019
2. Расширение закупок «культуры», проводимых конкурсом с ограниченным участием (п.2 ч.2 ст.56, п.2 ч.2 ст.56.1)	
	оказание услуг, связанных необходимостью допуска подрядчиков к хранилищам (депозитариям) библиотеки, к системам обеспечения сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда
3. Уточнение закупок «культуры» у единственного поставщика (п.10 ч.1 ст.93)	
поставка культурных ценностей для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов	поставка культурных ценностей для пополнения Музейного фонда РФ, Архивного фонда РФ, национального библиотечного фонда



в настоящее время

с 31.07.2019

3. Расширение закупок «культуры» у единственного поставщика (п.17 ч.1 ст.93)

-

заключение контракта **домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел на изготовление декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов)**

4. Увеличение порога закупок организациями «культуры» и годового объема по таким закупкам (п.5 ч.1 ст.93)

ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА

- 400 тыс. рублей
- ГОЗ не более 50% СГОЗ (но не более 20 млн. рублей)

- 600 тыс. рублей
- ГОЗ не более 5 млн. рублей или не более 50% СГОЗ (но не более 30 млн. рублей)

5. Возможность неразмещения обоснования несоблюдения запретов, ограничений по национальному режиму (ч.3 ст.14)

обязательное размещение

неразмещение, если таковое предусмотрено соответствующим актом

6. Расширение закупок бюджетными учреждениями в соответствии с Законом № 223-ФЗ (ч.15)

-

за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию (при наличии размещенного положения о закупке)



в настоящее время	с 31.07.2019
7. Возможность ограничения исполнения контракта без привлечения иных лиц для отдельных закупок (ч.29.1 ст.34)	
-	<ul style="list-style-type: none">• конкурс с ограниченным участием по «сохранению объектов культурного наследия» (п.2 ч.2 ст.56, п.2 ч.2 ст.56.1)• закрытые процедуры по страхованию, транспортировке и охране драгоценностей и объектов культурного, исторического значения (п.3 ч.2 ст.84)
8. Включение в Реестр контрактов информации о физическом лице по отдельным закупкам у единственного поставщика (п.7 ч.2 ст.103)	
-	<ul style="list-style-type: none">• закупка объектов искусства, исключительные права на которые принадлежат такому лицу (п.13 ч.1 ст.93)• закупки учреждениями «культуры»(п.17 ч.1 ст.93)
9. Изменение случаев закупок у единственного поставщика, не требующих обоснования цены отчета о невозможности применения иных способов (ч.3 ст.93)	
-	закупки «культуры» (пп.10, 13-17, ст.93) !!!71-ФЗ!!! с 31.07.2019 отчет исключается, обоснованию цены контракта подлежат отдельные закупки у единственного поставщика
10. Изменение случаев закупок у единственного поставщика, не требующих обязательной «внешней» экспертизы (ч.4 ст.94)	
-	исключены закупки по пп.1-9 ст.93 !!!71-ФЗ!!! с 31.07.2019 обязательность «внешней» экспертизы исключается

ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ





Цели:

- 1 Уменьшение сроков осуществления закупок
- 2 Повышение конкурентности закупок
- 3 Снижение рисков при исполнении контрактов
- 4 Уменьшение нагрузки на заказчиков
- 5 Упрощение процедуры планирования закупок
- 6 Оптимизация контроля по части 5 статьи 99
- 7 Запуск ГИС «Независимый регистратор»



1.1. УМЕНЬШЕНИЕ СРОКОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

в настоящее время	с 01.07.2019
1. Размещение извещения о закупке	
не ранее чем через 10 дней после размещения изменения плана-графика	на следующий день после размещения изменения плана-графика
2. Увеличение порогов НМЦК «короткого» аукциона (срок подачи заявок – не менее 7 дней)	
не более 3 млн. рублей	<ul style="list-style-type: none">• не более 300 млн. рублей• не более 2 млрд. рублей (для строительных работ)
3. Уменьшение сроков рассмотрения 1-ых частей заявок в аукционах	
<ul style="list-style-type: none">• НМЦК более 3 млн. рублей – 7 дней• НМЦК не более 3 млн. рублей – 1 раб. день	<ul style="list-style-type: none">• НМЦК более 300 млн. рублей – 3 раб. дня• НМЦК не более 300 млн. рублей – 1 раб. день• строительные работы – 0 дней
4. Уменьшение срока начала аукциона	
рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения 1-ых частей заявок	<ul style="list-style-type: none">• рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения 1-ых частей заявок• через 4 часа после окончания срока подачи заявок (для строительных работ)

ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА



1.2. УМЕНЬШЕНИЕ СРОКОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

в настоящее время	с 01.07.2019
5. При отсутствии участников в процедуре и последующем запросе предложений (уход от «цикличности» закупки)	
«повторное» проведение закупки	право заказчика заключить контракт с единственным поставщиком, соответствующим требованиям
6. При расторжении контракта	
«повторное» проведение закупки	<ul style="list-style-type: none">• право заказчика заключить контракт со «вторым» участником• в случае расторжения в связи односторонним отказом заказчика – после включения поставщика в РНП
7. Уменьшение сроков рассмотрения материалов для включения в РНП	
в течение 10 рабочих дней	в течение 5 рабочих дней
8. Уменьшение сроков обжалования отбора участников	
не позднее 10 дней с даты размещения итогового протокола	не позднее 5 дней с даты размещения итогового протокола



в настоящее время

с 01.07.2019

1. Подача 1-ой части заявки по аукциону на строительные работы

содержит **подробное описание работ**

- **подробное описание работ содержится в проектной документации** в составе аукционной документации
- 1-ая часть заявки **содержит только согласие**

2. Проверка квалификации (опыта)

ТРЕБУЕТСЯ ПРИНЯТИЕ НПА

проверка квалификации (опыта) после подачи ценовых предложений в рамках рассмотрения 2-ых частей заявок

- проверка документов, подтверждающих квалификацию (опыт), и их включение в Реестр на ЭТП **до подачи ценовых предложений**
- **отказ в допуске участников к аукциону на строительные работы при отсутствии документов в Реестре на ЭТП**
- порядок ведения Реестра устанавливается Правительством РФ

3. Дополнительные антидемпинговые меры

отсутствуют

запрет аванса при снижении цены более 25%

4. Особенности обеспечения исполнения контракта СМП (закупки по п.1 ч.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ)

отсутствуют

- **освобождение** от обеспечения при наличии опыта (3 контракта за 3 года с общей суммой не менее НМЦК без учета правопреемства)
- обеспечение **рассчитывается от предложенной цены**, а не от НМЦК

5. Обеспечение гарантийных обязательств по контракту

ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА

общее с обеспечением исполнения контракта

- **отдельный вид** обеспечения гарантийных обязательств
- размер обеспечения – не более 10% НМЦК
- оформление акта приемки контракта **после предоставления обеспечения (при наличии требования к обеспечению)**



в настоящее время

с 01.07.2019

Увеличение объема и (или) сроков исполнения контрактов на строительные работы

ТРЕБУЕТСЯ ПРИНЯТИЕ НПА

увеличение **только стоимости в пределах 10% при увеличении объема работ**

- увеличение **объема и (или) срока до 30% контракта** со сроком не менее года и ценой, равной или превышающий предельный размер, установленный Правительством РФ, по решению Правительства РФ, органа исполнительной власти субъекта РФ, местной администрации **при наличии независимых от сторон контракта обстоятельств, повлекших невозможность его исполнения в срок**
- увеличение **срока в пределах первоначального срока** по согласованию сторон контракта **при наличии независимых от сторон контракта обстоятельств** либо **по вине подрядчика** (при условии уплаты неустоек)
- увеличение **стоимости в пределах 10% при увеличении объема и (или) изменения видов выполняемых работ** по согласованию сторон контракта



4. УМЕНЬШЕНИЕ НАГРУЗКИ НА ЗАКАЗЧИКОВ

в настоящее время	с 01.07.2019
1. Увеличение порога НМЦК по закупкам «малого объема» без процедур (в пределах общей суммы 2 млн. рублей или 5% от общего объема закупок, но не более 50 млн. рублей)	ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА
не превышающей 100 тыс. рублей	не превышающей 300 тыс. рублей
2. Увеличение порога НМЦК по закупкам лекарств по решению врачебной комиссии без процедур	
не превышающей 200 тыс. рублей	не превышающей 1 млн. рублей
3. Расширение случаев проведения закупок по цене за единицу ТРУ (в случае невозможности определить объем)	ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА
ограниченный перечень закупок	без ограничений (по лекарствам – с 01.10.2019)
4. Иные меры снижения нагрузки	
исключение отчетов об исполнении контракта (отдельного этапа)	ТРЕБУЕТСЯ ОТМЕНА НПА
не требуется предоставление документов, размещенных в ЕИС, при рассмотрении жалоб	с 12.05.2019
Правительство РФ определяет порядок установления требований к формированию и размещению в ЕИС и на ЭТП информации и документов	ТРЕБУЕТСЯ ПРИНЯТИЕ НПА
с 12.05.2019	
право изменения существенных условий, в том числе сроков, по контрактам в сфере естественных монополий и ЖКХ без повторных процедур	с 01.07.2019
исключение извещения о закупке у единственного поставщика	с 31.07.2019
отмена обязательности привлечения экспертов, экспертных организаций	с 31.07.2019



5. УПРОЩЕНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК

в настоящее время	с 01.01.2020 (норма с 01.10.2019)
1. Количество документов планирования	
ТРЕБУЕТСЯ ПРИНЯТИЕ НПА	
4 документа: план закупок, обоснование плана закупок, план-график, обоснование плана-графика	только план-график (форма утверждается Правительством РФ)
2. Обоснование закупок	
ТРЕБУЕТСЯ ОТМЕНА НПА	
Отдельные документы к плану закупок и плану-графику	обоснование только НМЦК в извещении, цены контракта с единственным поставщиком в контракте

6. ОПТИМИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ПО ЧАСТИ 5 СТАТЬИ 99

в настоящее время	с 01.04.2020
1. Количество объектов контроля	
ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА	
6 объектов: план закупок, план-график, извещение, документация , проект контракта, направляемый победителю, сведения о контракте в Реестр контрактов	4 объекта: план-график, извещение, итоговый протокол , проект контракта, направляемый победителю (сведения о контракте в рамках ППРФ 1084)
2. Контроль, осуществляемый Финансовыми органами	
все объекты контроля, относящиеся к ФО	только план-график и иные объекты контроля, не размещаемые в ЕИС
3. Контроль, осуществляемый Федеральным казначейством (средствами ЕИС)	
все объекты контроля, относящиеся к ФК	план-график и все иные объекты контроля, размещаемые в ЕИС (в том числе относящиеся к ФО)



в настоящее время

с 01.01.2020

1. Количество электронных торговых площадок

ТРЕБУЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ НПА

5 ЭТП: АГЗ РТ, АО «ЕЭТП», ЭТП ТЭК-Торг, РТС-тендер, ЗАО «Сбербанк-АСТ»

- **8 ЭТП:** ЭТП ТЭК-Торг, АГЗ РТ, АО «ЕЭТП», РТС-тендер, ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «РАД», НЭП, ЭТП Газпромбанк
- **ЕИС**

2. Количество способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Электронный аукцион в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (без учета изменений по Федеральному закону от 31.12.2017 № 504-ФЗ)

- **Все способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ**
- **Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ**



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Об особенностях осуществления контроля в сфере закупок в связи с изменениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК И ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ

1 Объединение плана закупок и плана-графика закупок в один документ. Изменен состав информации, обязательной для включения в план-график (исключена НМЦК) 01.10.2019

2 Исключение требований о заполнении заказчиком форм обоснования закупок. Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 01.10.2019

3 Сокращение срока внесения изменения в план-график с 10 до 1 дня до размещения в ЕИС извещения (за 1 день до дня заключения контракта с ед.поставщиком) 01.07.2019

1 Возможность закупки любых товаров, работ, услуг по цене за единицу при неопределенном объеме 01.07.2019

2 Исключение цикличности закупок через запрос предложений. Возможность заключения контракта со 2-м участником при расторжении с 1-м и включении его в РНП 01.07.2019

3 Увеличен ценовой порог для проведения «короткого» электронного аукциона: 300 млн руб. – для любых закупок; 2 млрд руб. – для закупок строительных работ 01.07.2019

4 Исключение извещения о закупке у ед. поставщика 31.07.2019

5 Увеличение порога цены контракта по ед.поставщику:
- малые закупки – 300 тыс.рублей;
- закупки культуры – 600 тыс.рублей
- лекарства по решению врачебной комиссии – 1 млн руб. 01.07.2019

6 Осуществление закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей конкурсом с ограниченным участием с установлением дополнительных требований к участникам таких закупок; путем проведения запроса котировок или у ед.поставщика – без установления требований 01.05.2019

7 Изменение существенных условий контрактов на строительные работы, сохранение объектов культурного наследия (в том числе видов работ) 01.07.2019

8 Изменение любых существенных условий контракта с ед. поставщиком (п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 «монополисты», коммунальные услуги, аренда, лечение за границей) 01.07.2019

9 Изменение порядка установления ответственности сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий контракта 12.05.2019

10 Исключение требования об обязательности привлечения «внешних» экспертов 31.07.2019

11 Включение в РК заключения по результатам экспертизы 01.07.2019

12 Исключение требования о размещении отчетов об исполнении контракта (отдельного этапа) 12.05.2019



1. КОНТРОЛЬ В ЧАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК

Объединение плана закупок и плана-графика закупок в один документ. Изменен состав информации, обязательной для включения в план-график (исключена НМЦК)

Изменения требований к обоснованию закупок при планировании:

- исключение требований о заполнении заказчиком форм обоснования закупок
- обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22

В рамках осуществления контроля, предусмотренного пунктами 1 - 3 части 8 статьи 99, предписания выдаются до окончания срока подачи заявок

Изменения в план-график за 1 день до размещения в ЕИС извещения, за 1 день до дня заключения контракта с ед.поставщиком

✓ В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с планами-графиками, формируемыми на 2020 год и плановый период, контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 проводится следующим образом:

- 1) Контроль в отношении определения и обоснования НМЦК, соблюдения правил нормирования осуществляется, начиная со стадии извещения (для конкурентных закупок); в случае закупки у единственного поставщика (когда извещение не размещается) – с момента размещения контракта в реестре контрактов. Сохраняется обязанность заказчика по обоснованию (документальному подтверждению) определения НМЦК в соответствии со статьей 22.
- 2) Контроль на предмет соблюдения порядка и формы обоснования закупок, утвержденных постановлением ПРФ № 555, не осуществляется.

✓ При осуществлении контрольных мероприятий и формировании программ проверки, начиная с 1 октября 2019 г., необходимо руководствоваться следующим:

- 1) Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок (утративший силу пункт 1 части 8 статьи 99) в качестве самостоятельного вопроса не проводится. Проверяется в рамках контроля:
 - соблюдения требований определения и обоснования НМЦК (цены контракта, единицы цены товара, работы, услуги) (пункт 3 части 8 статьи 99);
 - соблюдения правил нормирования закупок (пункт 2 части 8 статьи 99);
 - соответствия целям закупки в ходе контроля соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (пункт 7 части 8 статьи 99).
- ✓ Закупка, осуществленная с нарушением статей 19 и 22 Закона о контрактной системе, признается необоснованной.
- ✓ Предписания в связи с нарушениями статей 19 и 22, выдаваемые с 1 октября 2019 г., выдаются до окончания срока подачи заявок.
- ✓ Статья 7.29.3 КоАП применяется в полном объеме в отношении закупок, включенных в планы закупок и планы-графики закупок до 1 октября 2019 г. (!)

Норма в части сроков размещения распространяется на все закупки, осуществляемые с 1 июля 2019г.



ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ В СВЯЗИ С ПРИНЯТЫМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

2. КОНТРОЛЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ НМЦК

Возможность заказчика определять и обосновывать начальную сумму **цен единиц** товара, работы, услуги, начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта

Контракт должен содержать **порядок определения количества** поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика

Цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном **пропорционально** снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт

Заказчик обязан определить и обосновать в контракте цену контракта, заключаемого с ед.поставщиком (кроме малых закупок, у естественных монополий и т.д.), в порядке, установленном статьей 22

- ✓ При осуществлении контроля в отношении обоснования НМЦК расширяется предмет контроля – виды цен, определяемые заказчиками.
- ✓ Определение и обоснование цены единицы товара, работы, услуги осуществляется в соответствии с требованиями статьи 22, в том числе с применением предусмотренных частью 1 указанной статьи методов.
- ✓ «Новые» виды цен контракта могут использоваться заказчиками в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.
- ✓ Требования Закона о контрактной системе, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта.

**Необходимо проверить наличие обоснования цены
в составе контракта**



3. Контроль в части осуществления закупок (исполнения контракта)

Отменена обязанность устанавливать в контракте **размер штрафа** в виде фиксированной суммы. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Уточнен размер **пени** - одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (ранее – «но не менее чем одна трехсотая»)

Исключена обязанность заказчиков по подготовке и размещению в ЕИС **отчетов** об исполнении контрактов

Исключена обязанность проведения **обязательной внешней экспертизы** (право ПРФ на установление случаев обязательного привлечения)

Возможность **изменения существенных условий контракта:**

- объема и **видов** работ в контрактах при условии изменения цены не более чем на 10%;
- **срока** этих работ при невозможности исполнения контракта по независящим от сторон обстоятельствам либо по вине подрядчика;
- **срока и цены контракта не более чем на 30%** (контракт заключен на срок не менее 1 года, независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимы изменения в проектную документацию)

При осуществлении контроля закупок, осуществленных начиная необходимо руководствоваться следующим:

- ✓ начиная с **31 июля 2019 г.** проведение обязательной внешней экспертизы не требуется;
- ✓ при осуществлении контроля исполнения контрактов проверка размещения в ЕИС отчетов, срок размещения которых наступил после **12 мая 2019 г.**, не проводится.



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Спасибо за внимание!

