



**КОМИТЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА
ГОРОДА БАРНАУЛА**

656043, г.Барнаул, ул.Никитина, 59А,
тел.: (3852) 37-18-00, факс (3852) 37-18-13
zakaz@barnaul-adm.ru

ИНН 2225126623/КПП 222501001

от 19.03.2021 № 159/мех-54

на № _____ от _____

Руководителям муниципальных
заказчиков
(по списку)

Уважаемые руководители!

Направляем Вам актуализированные методические рекомендации по совершенствованию работы по заключению и исполнению муниципальных контрактов для применения в дальнейшей работе. Данную информацию просим довести до сведения подведомственных заказчиков.

Приложение: на 32 л. в 1 экз. (в электронной форме)

Председатель комитета

В.Н.Полтаренко

А.О.Кошелева
371804
18.03.2021

Список муниципальных заказчиков

1. Административно-хозяйственное управление администрации города Барнаула;
2. Администрация Железнодорожного района города Барнаула;
3. Администрация Индустриального района города Барнаула;
4. Администрация Ленинского района города Барнаула;
5. Администрация Октябрьского района города Барнаула;
6. Администрация Центрального района города Барнаула;
7. Избирательная комиссия муниципального образования города Барнаула;
8. Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула;
9. Комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула;
10. Комитет по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула;
11. Комитет по культуре города Барнаула;
12. Комитет по образованию города Барнаула;
13. Комитет по социальной поддержке населения города Барнаула;
14. Комитет по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула;
15. Комитет по управлению муниципальной собственностью города Барнаула;
16. Комитет по физической культуре и спорту города Барнаула;
17. Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула;
18. Комитет по энергоресурсам и газификации города Барнаула;
19. Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г.Барнаула»;
20. Счетная палата города Барнаула;
21. Управление единого заказчика в сфере капитального строительства города Барнаула.

**Методические рекомендации
по совершенствованию работы по заключению и исполнению
муниципальных контрактов**

Барнаул, 2021

Общие положения

Настоящие методические рекомендации по вопросам подготовки, заключения, исполнения и расторжения муниципальных контрактов на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – Методические рекомендации) разработаны с целью оказания содействия муниципальным заказчикам при подготовке, заключении и исполнении муниципальных контрактов.

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 44-ФЗ указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контроль в сфере закупок).

Муниципальный контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – контракт) это гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени муниципального образования муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд.

Муниципальный контракт является основным документом, определяющим права и обязанности сторон при осуществлении закупки товаров, работ, услуг. На его основе регламентируются экономические, организационно-технические и другие взаимоотношения заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Контракт не должен содержать условия, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Требования к контрактам отражены в статье 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Как следует из части 1 статьи 2, пункта 8 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт представляет собой гражданско-правовой договор, к которому применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе общие положения главы 9 Гражданского кодекса Российской Федерации о сделках.

В силу пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации контракт должен заключаться в простой письменной форме. В большинстве случаев контракт составляется в форме единого документа, подписанного сторонами.

Согласно статье 83.2 Федерального Закона №44-ФЗ **при проведении электронных процедур контракт заключается в форме электронного документа**, подписанного усиленной электронной подписью каждой из сторон, посредством его размещения в единой информационной системе в сфере закупок.

Проект контракта

Проект контракта отражает условия, на которых заказчик соглашается заключить в дальнейшем контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

До момента подписания контракта проект проходит два этапа формирования.

1. Заказчик составляет проект контракта, включив в него все условия, известные до проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В частности, заказчик должен отразить обязательные условия об ответственности сторон, порядке и сроках оплаты, порядке приемки. В проекте контракта также могут быть предусмотрены иные условия.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов ([ссылка https://zakupki.gov.ru/epz/btk/search/results.html](https://zakupki.gov.ru/epz/btk/search/results.html)).

Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 №606.

В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Муниципальным заказчикам при формировании проектов контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг необходимо использовать типовые формы контрактов, разработанные Министерством экономического развития Алтайского края, в актуальной редакции.

Заказчик не может включать в контракт условия, которые становятся известны только по результатам процедуры определения поставщика.

Заказчик доводит проект до сведения участников закупки, включая его в состав документации о закупке (часть 2 статьи 50, часть 3 статьи 54.3, часть 4 статьи 64, часть 7 статьи 83, часть 2 статьи 87 Федерального закона № 44-ФЗ).

В случаях применения способов определения поставщика, не требующих составления такой документации, проект должен быть приложен к извещению о проведении закупки (часть 2 статьи 73, часть 3 статьи 82.2).

2. По итогам процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик включает в проект контракта условия, предложенные в заявке победителя.

Составленный по результатам процедуры определения победителя проект контракта направляется конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю) для подписания в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Условия контракта

При подготовке контракта заказчику следует помнить о необходимости включить в него положения, которые являются обязательными в силу прямого указания закона. Кроме того, по решению заказчика в контракт могут быть внесены иные условия.

Обязательные условия, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ, можно разделить на два типа:

- включаемые во все контракты;
- необходимые в определенных случаях.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, которые содержатся в извещении об осуществлении закупки или приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в документации о закупке, заявке, окончательном предложении участника закупки, с которым заключается контракт.

В извещении должны быть отражены:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации
- краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона №44-ФЗ, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования*
- идентификационный код закупки, а также при осуществлении закупки в соответствии с частями 4 - 6 статьи 15 Закона №44-ФЗ и указание на соответствующую часть статьи 15 Закона №44-ФЗ, в соответствии которой осуществляется закупка

- ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Законом №44-ФЗ
- используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- срок, место и порядок подачи заявок участников закупки
- размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом №44-ФЗ)
- размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению, а также информация о банковском сопровождении контракта
- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 и 29 Закона №44-ФЗ
- информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия запреты и ограничения установлены
- размер аванса, устанавливаемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (если предусмотрена выплата аванса).

Следовательно, соответствующие условия необходимо включить в контракт.

**В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;*

Обязательные условия контракта

Условие о предмете контракта является существенным в силу прямого указания закона (пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации) и, следовательно, обязательно включается в контракт.

В силу статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в любом контракте должны быть отражены также следующие положения:

- индивидуальный код закупки (ИКЗ);
- предмет контракта (объект закупки);
- цена контракта, источник финансирования;
- указание на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- порядок, срок и место исполнения обязательств;
- порядок и сроки оплаты товара, работы или услуги;
- права и обязанности сторон по контракту;
- порядок и сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также порядок и сроки оформления результатов такой приемки, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- порядок и срок предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Федерального закона №44-ФЗ требования обеспечения гарантийных обязательств;
- о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа (если контракт предусматривает его поэтапное исполнение и выплата аванса);
- об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;
- требования к качеству товаров, работ, услуг;
- указание на документы, предоставляемые по окончании исполнения обязательств; гарантийные обязательства, в том числе требования заказчика к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товаров, работ, услуг, к гарантийному обслуживанию товаров, к расходам на обслуживание товаров, работ, услуг в гарантийный срок, а также к гарантии производителя и к сроку действия такой гарантии;

-ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе размер штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в том числе гарантийного обязательства (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), а также размер пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства;

-обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) возратить сумму излишне полученных денежных средств в случае установления контролирующими органами фактов оплаты заказчиком товаров, работ, услуг сверх фактически поставленного количества товаров, объема выполненных работ, оказанных услуг, использования при выполнении работ, оказании услуг материалов, не предусмотренных сметами (техническими заданиями) к контрактам, изменения способа выполнения работ, оказания услуг при отсутствии соответствующих согласований с заказчиком;

-обеспечение исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, в том числе сроки возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения;

-порядок исполнения, изменения и расторжения контракта;

-порядок разрешения споров, взаимодействия сторон при наступлении обстоятельств непреодолимой силы;

-иные существенные условия контракта.

Необходимо отметить, что если Гражданский кодекс Российской Федерации содержит понятие «существенные условия», то в Федеральном законе № 44-ФЗ используется термин «обязательные условия».

Следует обратить внимание, что включение в проект контракта условия о том, что связанные с ним споры будут рассматриваться в третейском суде (третейской оговорки), может быть признано нарушением Федерального закона № 44-ФЗ, а решение третейского суда отменено арбитражным судом (Постановление Президиума ВАС РФ от 28 января 2014 N 11535/13 по делу №А40-148581/12, А40-160147/12). В связи с этим возникает риск, что заказчику не удастся, например, взыскать неустойку на основании решения третейского суда.

Более того, согласно позиции ВС РФ соглашение о рассмотрении споров, возникающих из государственных (муниципальных) контрактов, в третейском суде не подлежит применению до момента определения в соответствии с федеральным законом постоянно действующего арбитражного учреждения, которое вправе будет рассматривать такие споры. (п.13 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017))

Предмет контракта

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ предметом контракта являются:

- ✓ поставка товара
- ✓ выполнение работы
- ✓ оказание услуги
- ✓ приобретение недвижимого имущества
- ✓ аренда имущества

Цена контракта

Цена контракта, заключаемого по итогам процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяется исходя из начальной (максимальной) цены контракта, которая приводится в извещении о закупке (пункт 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ), а в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги устанавливается и обосновывается заказчиком с помощью одного или нескольких методов, перечисленных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Цена контракта определяется на основании предложения (заявки) участника, с которым заключается контракт. По общему правилу такая цена является твердой и устанавливается на весь срок исполнения контракта (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

В определенных случаях Правительство Российской Федерации устанавливает возможность указания цены в ориентировочном значении либо в виде формулы и максимального значения. Случаи, в которых может быть использована формула, предусмотрены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 № 19. К ним относится заключение контракта на предоставление следующих услуг:

- обязательного страхования, предусмотренного федеральным законом с соответствующем виде обязательного страхования;
- агентских услуг, если в контракте определена зависимость размера вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала;
- услуг по оценке недвижимого имущества при условии, что в контракте установлено пропорциональное отношение размера вознаграждения оценщика к оценочной стоимости подлежащего оценке имущества;
- заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в

эксплуатацию объектов капитального строительства, в порядке и на основаниях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 563 «О порядке и основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- заключение контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин.

В ходе исполнения контракта у поставщика (подрядчика, исполнителя) могут возникать дополнительные расходы. Условие о том, что они включены в цену контракта, позволит избежать споров относительно обязанности заказчика возмещать данные расходы.

В контракте рекомендуется отразить, включает ли его цена налог на добавленную стоимость.

Если цена контракта включает НДС, то целесообразно определить, какая часть является собственно ценой контракта, а какая - суммой налога. Для этого можно, например, указать действующую ставку налога.

Если в контракте нет указания на то, что его цена не включает сумму налога, и иное не следует из прочих условий контракта и обстоятельств, предшествующих его заключению, то цена контракта предполагается рассчитанной с учетом НДС. Такую позицию сформулировал Пленум ВАС РФ в пункте 17 Постановления от 30 мая 2014 № 33 «О некоторых вопросах, возникающих у арбитражных судов при рассмотрении дел, связанных с взиманием налога на добавленную стоимость».

При этом, следует обратить внимание на письмо Минфина России от 28.08.2018 №24-03-07/61247, изданное в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 3 августа 2018 г. N 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах". Законом №303-ФЗ предусмотрено в том числе повышение с 1 января 2019 г. размера ставки налога на добавленную стоимость (далее - НДС) с 18 до 20 процентов. Письмо содержит разъяснения о случаях, когда цена контракта может быть изменена в установленном законодательством о контрактной системе порядке, в том числе при изменении ставки НДС.

Если в соответствии с налоговым законодательством поставщик (подрядчик, исполнитель) освобожден от уплаты НДС, рекомендуется отразить это обстоятельство в контракте.

В целях предупреждения нарушений необходимо обратить внимание на письмо Минфина РФ которым дается разъяснение о невозможности корректировки (уменьшения) заказчиком цены контракта, предложенной победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения, на размер НДС. (Письмо Минфина России от 13.03.2018 N 24-03-07/15341.

Более того в контракте необходимо отразить условие о том, что случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

налоги, сборы и иные обязательные платежи в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанные с оплатой контракта, подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком, то сумма, подлежащая уплате заказчиком по контракту юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, уменьшается на размер таких налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт обязательно включается условие об ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Однако пена за просрочку исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту подлежит начислению до момента прекращения договора в результате одностороннего отказа заказчика от его исполнения.

Одновременно за факт неисполнения государственного (муниципального) контракта, послужившего основанием для одностороннего отказа от договора, может быть взыскан штраф в виде фиксированной суммы. (п. 36 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Необходимо обратить внимание на позицию ВС РФ из которой следует, что при несовершении заказчиком действий, предусмотренных законом, иными правовыми актами или договором либо вытекающих из обычаев или существа обязательства, до совершения которых исполнитель государственного (муниципального) контракта не мог исполнить своего обязательства, **исполнитель не считается просрочившим, а сроки исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту продлеваются на соответствующий период просрочки заказчика.** (п.10 Обзора)

При этом, общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Штраф взимается за ненадлежащее исполнение обязательства. Размер штрафа должен быть установлен контрактом в соответствии с порядком, определенным в Постановлении Правительства РФ от 30 августа 2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017г. №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063».

В частности, размер штрафа для поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрен в пункте 3 указанного Постановления а каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и определяется в следующем порядке:

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств), в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Заказчик вправе потребовать взыскания штрафа с исполнителя, даже если поставленный товар ненадлежащего качества был заменен (постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13.07.2018 №Ф01-1822\2018 по делу №А43-25104/2017).

В случае ненадлежащего исполнения подрядчиком условий контракта, связанного с выполнением строительных работ, муниципальным подрядчиком необходимо предъявлять требования о возмещении ущерба не только к подрядчику, но и к организации, осуществляющей строительный контроль (решения Арбитражного суда Свердловской области от 17.12.2008 по делу №А60-15327/2008-С1, Арбитражного суда Нижегородской области от 10.09.2015 по делу А43-7954/2014, Арбитражного суда Костромской области от 21.12.2017 по делу №А31-8465/2016).

*Необходимо учитывать позицию ВС РФ, согласно которой, в случае совершения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нескольких нарушений своих обязательств по государственному (муниципальному) контракту **допустимо** взыскание штрафа за каждый случай нарушения. (п.37"Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).)*

При привлечении к ответственности за неисполнение денежных обязательств

по контракту государственного (муниципального) учреждения следует учитывать позицию ВАС РФ, согласно которой недостаточное финансирование из соответствующего бюджета не свидетельствует об отсутствии вины учреждения и поэтому не может служить основанием для освобождения его от ответственности на основании пункта 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 8 Постановления Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 № 21). Как следует из разъяснений ВАС РФ, включение в контракт условия об освобождении заказчика от ответственности в связи с ненадлежащим финансированием противоречит пункту 4 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, поэтому является ничтожным.

Порядок и сроки оплаты
поставляемых товаров, выполняемых
работ, оказываемых услуг

В силу части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт в обязательном порядке включается условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. В нем необходимо отразить следующие сведения:

- форма расчетов;
- срок оплаты;
- порядок оплаты;
- момент исполнения заказчиком обязанности по оплате.

Оплата по контракту может осуществляться в безналичном порядке через банк или иную кредитную организацию в одной из установленных законом форм (пункт 2 статьи 861, статья 862 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При определении размера аванса заказчиком необходимо учитывать положения постановления администрации города Барнаула от 30.06.2014 №1386 «Об установлении авансовых платежей при заключении договора (муниципального контракта) на выполнение работ, оказание услуг».

Срок оплаты должен быть установлен заказчиком исходя из требований статей 190 – 194 Гражданского кодекса Российской Федерации. Определить окончание срока можно путем указания:

- конкретной даты;
- периода времени, по истечении которого наступает срок оплаты;
- события, которое неизбежно должно наступить.

Более того, формулируя условие о порядке и сроках оплаты, необходимо стремиться к максимальной конкретизации данного условия в контракте. При этом ставить оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в зависимости от выделения финансирования недопустимо. На это, в частности, обращено внимание в решении Архангельского УФАС России от 29.11.2016 по делу N 44Змз-16: Комиссия УФАС напомнила, что устанавливаемый в документации срок, в том числе оплаты выполненных работ, должен быть определен как календарная дата, истечение периода времени или как событие, которое неизбежно наступит (ст. 190 ГК РФ). Формулировку "с учетом бюджетного финансирования на следующие два года" Комиссия УФАС таким событием

признать отказалась, поскольку муниципальному образованию, например, могут не согласовать бюджет. Таким образом, в проекте контракта действительно отсутствовало условие о сроках оплаты работ. Этим заказчик нарушил ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ.

В соответствии с ч.13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати календарных дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Однако, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается **обязательное условие** об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

В Гражданском кодексе Российской Федерации нет прямого указания на то, в какой момент денежное обязательство считается исполненным. В силу принципа свободы договора (пункт 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации) заказчик вправе определить момент оплаты следующим образом:

- зачислением денежных средств на расчетный счет поставщика (подрядчика исполнителя);
- списанием денежных средств с расчетного счета заказчика.

При безналичных расчетах для заказчика целесообразно указать, что моментом оплаты является списание денежных средств с его расчетного счета, поскольку в этом случае он защищен от последствий недобросовестности банка.

Порядок и сроки приемки заказчиком поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг

В силу части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт в обязательном порядке включается условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги-в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Кроме того, обязательным является условие о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Чтобы проверить соответствие предоставленных поставщиком (подрядчиком исполнителем) результатов условиям контракта, заказчик **обязан** провести экспертизу (часть 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик вправе провести экспертизу самостоятельно (своими силами) либо привлечь к ее проведению экспертов и (или) экспертные организации. Случаи обязательного проведения экспертизы экспертами и экспертными организациями

могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

Запрещается подписывать акт приема-передачи (товарную накладную, акт выполненных работ, акт оказанных услуг, универсальный передаточный документ) до момента поставки товара (выполнения работ, оказания услуг).

Обеспечение исполнения контракта

В контракт должно включаться требование об обеспечении исполнения контракта (часть 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ). Однако часть 2 указанной статьи содержит исключения, когда требование об обеспечении контракта устанавливается по желанию заказчика при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных:

- параграфом 3 и 3.1 главы 3 (при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. В силу части 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки путем запроса котировок возможно при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. При этом годовой объем закупок не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не может составлять более 100 млн. руб.;

- пунктами 2, 3, 7, 9, 10 ч. 2 статьи 83 Закона Федерального закона № 44-ФЗ (при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений);

- пунктами 1, 3 и 4 части 2 статьи 83.1;

- пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 – 11, 13 – 15, 17, 20 – 23, 26, 28 – 34, 40-42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51, 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (при заключении контракта с единственным поставщиком).

Заказчик также вправе, но не обязан включить в контракт требование об обеспечении в случае, установленном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, если только правовым актом, на основании которого проводится данная закупка, не установлена обязанность заказчика включить указанное требование.

Кроме того, требование о внесении обеспечения для исполнения контракта не распространяется на случаи, перечисленные в части 8 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ:

- 1) заключение контракта с участником закупки, который является казенным учреждением;

- 2) осуществление закупки услуги по предоставлению кредита;

- 3) заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Способом обеспечения исполнения контракта может быть банковская гарантия или внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором

в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции с поступающими ему средствами. Выбор способа принадлежит поставщику (подрядчику, исполнителю) (часть 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

При выборе конкретного способа обеспечения соответствующее условие необходимо включить в контракт.

При определении размера обеспечения исполнения контракта заказчику необходимо руководствоваться требованиями, установленными в части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Поскольку указанная норма содержит лишь минимальные и максимальные величины обеспечения, заказчик в каждом конкретном случае самостоятельно определяет точный размер обеспечения в зависимости от цены контракта. При этом помимо суммы обеспечения рекомендуется отразить ее отношение в процентах к начальной максимальной цене контракта, цене контракта, максимальному значению цены контракта.

По общему правилу размер обеспечения устанавливается в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 и 6.2 части 6 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ.

При этом, если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного п.3 ч.6 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ;

2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 ст.96 при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона), уменьшенной на размер такого аванса.

Если закупка осуществляется для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, то в контракт следует включить условие о том, что участник закупки освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных Заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому поставщику(подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены Контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке, по результатам осуществления которой заключен Контракт.

Если обеспечение исполнения контракта не предоставляется, заказчику рекомендуется включить соответствующее условие в договор.

К государственному или муниципальному казенному учреждению, которое выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в силу части 8 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ не применяются положения об обеспечении исполнения контракта.

Если поставщик (подрядчик, исполнитель) в качестве способа обеспечения исполнения контракта выбирает банковскую гарантию, ему необходимо соблюдать требования к форме банковской гарантии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 № 1005.

При этом, необходимо обратить внимание на позицию ВС РФ, согласно которой, представление банковской гарантии, не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, является основанием для признания победителя торгов уклонившимся от заключения контракта. (п.25 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выбран способ обеспечения исполнения контракта путем внесения денежных средств, то согласно части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт в обязательном порядке включается условие о сроках их возврата.

Допускается уменьшение исполнителем обеспечения на размер выполненных обязательств взамен первоначального в случае, когда государственный (муниципальный) заказчик принял исполнение обязательства в соответствующей части, а денежные средства, внесенные исполнителем в качестве обеспечения исполнения контракта, подлежат возврату заказчиком в случае надлежащего исполнения обязательств по контракту или, если это предусмотрено контрактом, по истечении гарантийного срока. При этом правовой режим данных денежных средств определяется в соответствии с нормами параграфа 8 главы 23 ГК РФ об обеспечительном платеже.

В случае исполнения контракта с просрочкой обеспечительный платеж удерживается заказчиком в размере, равном размеру имущественных требований заказчика к исполнителю, если иное не предусмотрено контрактом. Сумма денежных средств, превышающая указанный размер, подлежит взысканию с заказчика в качестве неосновательного обогащения.

(п.27, 28, 29 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Гарантийные обязательства, порядок обеспечения гарантийных обязательств

Гарантийные обязательства - требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления

гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара. (ч.4 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ).

Требования к наличию гарантийных обязательств определяется заказчиком самостоятельно. При этом, в случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Заказчик в контракте **вправе** потребовать от контрагента обеспечить гарантийные обязательства, если предусмотрены такие обязательства как: требования к гарантии качества, гарантийному сроку, гарантийному обслуживанию.

Предоставленное подрядчиком обеспечение гарантийных обязательств обеспечивает требования заказчика по уплате неустоек (штрафов, пени) и возмещению убытков в части ненадлежащего исполнения гарантийных обязательств по контракту (ч.4 ст.33 Закона № 44-ФЗ).

Требование предоставить обеспечение необходимо установить в извещении, документации и в контракте. При закупке у единственного поставщика данное условие устанавливается в контракте. Вывод следует из части 4 статьи 33, части 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Размер обеспечения гарантийных обязательств устанавливается до 10 процентов НМЦК. Если количество товаров или объем работ, услуг определить невозможно, обеспечение необходимо рассчитывать от максимальной цены контракта. Вывод следует из части 24 статьи 22 и части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ. Поставщик (подрядчик, исполнитель) предоставляет обеспечение после того, как полностью исполнит контракт. Заказчик подписывает документ о приемке, когда получит обеспечение гарантийных обязательств (ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Контрагент сам выбирает, каким способом обеспечить гарантийные обязательства: предоставить банковскую гарантию или путем внесения денежных средств на счет заказчика в Федеральном казначействе. При исполнении гарантийных обязательств поставщик вправе изменить способ обеспечения или предоставить новое обеспечение. Уменьшать размер обеспечения нельзя. Данные правила определены в частях 3 и 7 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Обеспечение действует в течение всего срока гарантийных обязательств. При этом срок банковской гарантии минимум на месяц должен превышать срок обязательств. Поставщик вправе установить и более длительный срок (ч. 3 ст. 96 Закона №44-ФЗ).

В случае надлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) гарантийных обязательств, установленных Контрактом, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения таких обязательств, подлежат возврату

поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Заказчик осуществляет возврат денежных средств на расчетный счет поставщика (подрядчика, исполнителя), указанный в Контракте, в течение 30 дней или 15 дней (если в закупке установлены ограничения для СМП и СОНО), с даты окончания гарантийных обязательств, предусмотренных Контрактом.

Если закупка осуществляется для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, то в контракт следует включить условие о том, что участник закупки освобождается от предоставления обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных Заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены Контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке, по результатам осуществления которой заключен Контракт.

Заключение контрактов

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Необходимо обратить внимание на позицию ВС РФ, согласно которой государственный (муниципальный) контракт, заключенный с нарушением требований Закона о контрактной системе и влекущий, в частности, нарушение принципов открытости, прозрачности, ограничение конкуренции, необоснованное ограничение числа участников закупки, а следовательно, посягающий на публичные интересы и (или) права и законные интересы третьих лиц, является ничтожным. (п. 18 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Следует также обратить внимание на позицию ВС РФ, согласно которой непредставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения либо несоответствие представленного обеспечения требованиям законодательства о контрактной системе является по общему правилу основанием для признания заключенного контракта ничтожным. (п.26 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Контракт с единственным поставщиком, (подрядчиком, исполнителем) заключается в письменной форме.

При заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ (признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83) обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через пять рабочих дней с даты:

1) размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом);

2) подписания протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол не подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Заключение контракта по результатам проведения электронных процедур

С 01.07.2018 вступили в силу изменения в Федеральный закон №44-ФЗ, которыми введена статья 83.2, посвященная порядку заключения контракта по результатам электронных процедур.

Исполнение данного порядка обязательно с 01.07.2018 для заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона, а с 01.01.2019 и переходом муниципальных заказчиков на электронные процедуры - по результатам иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем. Изменение данных условий недопустимо!

Порядок заключения контракта:

1. После размещения в ЕИС итоговых протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона №44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона №44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

2. **В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта** победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке
ЛИБО

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта размещает протокол разногласий.

Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз!

При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

А ТАКЖЕ:

В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, **победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта** в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ, **а также обоснование цены контракта** в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

3. **В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке протокола разногласий** заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей

подписи размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

4. В течение трех рабочих дней победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.
5. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.
6. С момента размещения в ЕИС подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

При этом контракт **нельзя заключить ранее срока, предусмотренного законом**. Этот срок начинает исчисляться с момента размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам закупки.

Так, контракт при закупках в электронной форме заключается не ранее чем:

- через 7 дней, если он заключается по результатам запроса предложений или запроса котировок;
- 10 дней, если он заключается по результатам конкурса или аукциона.

Случаи, в которых заказчик имеет право на отказ от подписания контракта, четко определены 44-ФЗ. Их несколько:

- Предоставление победителем заведомо ложной информации или несоответствие основным требованиям, определенным документацией (часть 9,10 статьи 31). В таком случае, если на этапе рассмотрения заявок у заказчика не было возможности проверить все документы и сведения, предоставленные участником. В случае выявления несоответствия уже после определения победителя, это является поводом для неподписания контракта.

На основании этих же статей заказчик вправе отказаться заключать контракт с победителем, если данные о нем содержатся в реестре недобросовестных поставщиков, (требование об отсутствии должно быть установлено документацией).

- Несоответствие участника дополнительным требованиям установленным документацией. Помимо основных требований участнику, документацией могут быть установлены еще и дополнительные – их перечень четко не определен 44-ФЗ и регламентируется дополнительными правовыми актами (Постановления Правительства и т.д.). Выявление несоответствия им также является для заказчика причиной отказать от контракта.
- Непредоставление победителем обеспечения исполнения контракта. В данном случае заказчик не имеет право, а обязан отказать от заключения контракта с данным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Порядок действий заказчика определен частью 11 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, так в случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частями 9 и 10 статьи 31 заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет и размещает в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Указанный протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю.

При этом заказчик вправе заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такую же, как и победитель такой закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта.

Отказ от заключения контракта осуществляется заказчиком до того **момента, когда он будет подписан**. В случае, если контракт подписали обе стороны, то вступают в силу положения, касающиеся его **расторжения**.

Изменение условий контракта

По общему правилу, установленному в части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта не допускается. Этой же нормой определены исключения из правила. Так, изменение условий по соглашению сторон допустимо в следующих случаях:

- 1) если возможность изменения была предусмотрена контрактом в случаях:
 - снижения цены без изменения количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы, услуги и иных условий контракта (подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

- увеличения или уменьшения по предложению заказчика количества товара, объема работы или услуги, но не более чем на 10%. При этом, общая цена контракта при увеличении должна быть изменена пропорционально дополнительному количеству товара, объему работ или услуг, исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10% цены контракта. Тогда как при уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта **обязаны** уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта предусмотренное в контракте количество такого товара

(подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

Необходимо обратить внимание на позицию ВС РФ согласно которой стороны государственного (муниципального) контракта по общему правилу не вправе заключать дополнительное соглашение, предусматривающее увеличение цены контракта более чем на 10%. Условие дополнительного соглашения, увеличивающее цену контракта более чем на 10%, является ничтожным, если иное не следует из закона. (п.12 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)

-при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

2) если цена контракта, заключенного на срок не менее трех лет для обеспечения федеральных нужд или нужд субъекта Российской Федерации, равна или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и его исполнение без изменения условий невозможно. Условия контракта при этом изменяются на основании решения Правительства Российской Федерации или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации соответственно (пункты 2, 3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Цена контракта для обеспечения федеральных нужд предусмотрена в размере 10 млрд. руб., для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации - 1 млрд. руб. (Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 № 1186);

3) если цена контракта, заключенного на срок не менее года для обеспечения муниципальных нужд, равна или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и его исполнение без изменения условий невозможно. Условия контракта в этом случае изменяются на основании решения местной администрации (пункт 4 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Цена контракта для обеспечения муниципальных нужд предусмотрена в размере 500 млн. руб. (Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 № 1186);

4) если изменяются регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги (пункт 5 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

5) если лимиты бюджетных обязательств заказчика уменьшаются в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заказчик обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и сроков его исполнения, а также количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом (пункт 6 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Сокращение количества товара, объема работы или услуги осуществляется в соответствии с Методикой сокращения количества товаров, объемов работ или услуги при уменьшении цены контракта, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1090;

6) если заключается контракт с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. В этом случае цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением, при условии, что данная возможность была предусмотрена контрактом (пункт 7 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

7) если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;

8) если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независимым от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную

документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта;

9) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

Следует обратить внимание на позицию ВС РФ, согласно которой стороны не вправе дополнительным соглашением изменять сроки выполнения работ по государственному (муниципальному) контракту, если иное не установлено законом и заключенным в соответствии с ним контрактом. (п.9 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)

Примеры ошибок:

Пример 1.

Заказчик заключил контракт на санитарно-эпидемиологические услуги на сумму 55 620 руб. Стороны подписали дополнительное соглашение, которым увеличили объем услуг и цену контракта до 259 903 руб. Таким образом, заказчик увеличил цену на 367 процентов, чем нарушил подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (акт Финансово-казначейского управления администрации города Иванова Ивановской области от 06.03.2018 № 1).

Пример 2.

Муниципальное унитарное предприятие покупало дизельную электростанцию. Срок поставки по контракту – до 31 декабря 2017 года. Стороны заключили дополнительное соглашение и продлили срок поставки на месяц. Заказчик нарушил часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (акт администрации Каргасокского района Томской области от 27.02.2018 № 2/2018).

На основании части 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, а также технические и функциональные характеристики которых улучшены по сравнению с указанными в контракте. Данное изменение заказчик должен согласовать с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **путем заключения дополнительного соглашения к контракту.**

В силу части 5 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта.

Исключение возможно лишь в случае правопреемства вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Замена заказчика в силу части 6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ возможна. При этом к новому заказчику переходят все права и обязанности по контракту.

Исполнение контракта

В статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги и отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы товара, результатов работы, услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги и отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) согласно условиям контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта. К установленному контрактом сроку он должен предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Экспертиза результатов исполнения контракта. Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик должен провести экспертизу. Экспертиза таких результатов может проводиться заказчиком своими силами или экспертами, экспертными организациями, привлеченными на основании контрактов, заключенных исходя из Федерального закона № 44-ФЗ.

Экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта.

Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывает эксперт либо уполномоченный представитель экспертной организации. Оно должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской

Федерации. Если по результатам экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, **в том числе с указанием срока их устранения.**

Приемочная комиссия. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая должна состоять не менее чем из пяти человек (пункт 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

Необходимо отметить, что число членов комиссии должно быть не менее пяти. В практике встречаются случаи, когда проведение приемки комиссией в меньшем составе было признано нарушением (Представление Счетной палаты РФ от 05.06.2015 №ПР 12-121/12-02, Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 22.12.2017 N Ф03-5176/2017 по делу N А59-3590/2016).

Примеры ошибок:

Пример 1.

Казенное учреждение издало приказ о создании постоянно действующей комиссии по приемке. В документе сказано, что комиссия работает согласно части 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Однако заказчик включил в комиссию четырех человек (акт администрации Соргавальского муниципального района Республики Карелия от 05.03.2018 № 2).

Закон №44-ФЗ не запрещает включать в состав комиссии контрактного управляющего, сотрудников контрактной службы.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии - всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо в те же сроки заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) мотивированный отказ в письменной форме от подписания такого документа. При этом заказчику в мотивированном отказе необходимо указать, какие именно недостатки по количеству, комплектности, объему, качеству или безопасности выявили и направить в порядке и в сроки, которые установлены в контракте.

Примеры ошибок:

Пример 1.

Казенное учреждение в контракте прописало, что приемку работ проведет в течение трех дней с даты, когда получит от подрядчика сообщение о готовности объекта. Однако заказчик принял работы только через 14 дней. По другому контракту просрочка составила 10 дней. Таким образом, заказчик нарушил условия контракта и контрагент вправе требовать неустойку (акт администрации города Снежинска Челябинской области от 19.02.2018 № 08-04/5).

Во время приемки заказчик вправе потребовать у контрагента отчетные документы (например: журнал оказания услуг, отчет о проделанной работе, финансовый отчет). Документы заказчик вправе истребовать только в случае, если

их наличие у контрагента предусмотрено в контракте. Не следует принимать и оплачивать продукцию до заключения контракта. *Об этом Минэкономразвития сообщило в письме от 28.10.2014 № ОГ-Д28-8381.*

В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций приемочная комиссия должна учитывать их заключения.

Оплата результатов исполнения контракта производится в сроки, установленные контрактом после подписания документа о приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

Примеры ошибок:

Пример 1.

Заказчик принял спортивный инвентарь по накладной и оплатил по счету. Контролеры установили, что позиции в накладной и в счете отличаются: в счете указан лыжный комплект, которого нет в накладной (акт администрации Невьянского городского округа Свердловской области от 07.03.2018).

Пример 2.

Заказчик заключил контракт на закупку строительных материалов. Однако фактически закупил хозяйственные товары – швабру, веник, снеговую лопату (акт администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края от 07.03.2018 № 04).

При этом, следует обратить внимание на позицию ВС РФ согласно которой поставщику не может быть отказано в удовлетворении иска об оплате поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд в отсутствие государственного или муниципального контракта или с превышением его максимальной цены в случаях, когда из закона следует, что поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг являются обязательными для соответствующего исполнителя вне зависимости от его волеизъявления, а также не может быть отказано в удовлетворении иска об оплате поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг в случаях экстренного осуществления поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг в связи с аварией, иной чрезвычайной ситуацией природного или техногенного характера, а также угрозой их возникновения.

Более того, не может быть отказано в удовлетворении иска об оплате поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд при истечении срока действия государственного (муниципального) контракта или превышении его максимальной цены в случаях, когда из существа обязательства (например, договор хранения) следует невозможность для исполнителя односторонними действиями прекратить исполнение после истечения срока действия государственного (муниципального) контракта или при превышении его максимальной цены.

(п.21, 22, 23 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Примеры ошибок:

Пример 1.

Заказчик заключил с единственным поставщиком контракт на поставку колбасы. В контракте стороны оговорили цену за килограмм в 342 руб., но контрагент поставил, а заказчик принял продукт по цене в 354 руб. По другому контракту заказчик покупал молоко за 38,96 руб. за литр, однако фактическая цена поставки – 48 руб. за литр (акт администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края от 07.03.2018 № 04).

Пример 2.

Казенное учреждение покупало бензин. По условиям контракта цена литра 32,5 руб. Однако поставщик в товарной накладной за февраль 2017 года указал цену в 32,8 руб. Поставщик нарушил условия контракта, но заказчик в ходе экспертизы и приемки нарушение не выявил (акт администрации города Троицка Челябинской области от 02.03.2018 № 01-44-18).

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем сведения:

- 1) об исполнении контракта (о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществленной поставке товара, выполненной работе или оказанной услуге, в том числе об их соответствии плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета и его **форма** определены постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»(пункт 11 статьи 94 Федерального Закона N 44-ФЗ).

Прекращение действия контракта

Главой 29 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность прекращения контракта, т.е. досрочного прекращения его действия до выполнения всех обязательств, без перехода прав и обязанностей к третьим лицам.

Контракт может быть прекращен по соглашению сторон, в связи с отказом стороны от его исполнения, а также расторгнут в судебном порядке.

Заказчик вправе в любой момент по согласию с поставщиком (подрядчиком, исполнителем; далее - поставщик) расторгнуть контракт. Это предусмотрено п. 1 ст. 450 ГК РФ, ч. 8 ст. 95 Закона №44-ФЗ. Перечень случаев для такого расторжения законом не установлен. Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, в частности, если у заказчика отпала необходимость в дальнейшем оказании услуг по контракту.

При этом заказчик не вправе заключить соглашение о расторжении контракта, если он **обязан расторгнуть контракт** в одностороннем порядке. Более того, не следует расторгать контракт в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) существенных условий контракта

При этом, согласно позиции ВС РФ отсутствие в государственном (муниципальном) контракте упоминания о каком-либо конкретном существенном нарушении обязательств, являющемся основанием для одностороннего отказа, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права, если в контракте содержится общее указание на право стороны на односторонний отказ. (п. 14 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Также, согласно позиции ФАС РФ включение поставщика (исполнителя, подрядчика) в реестр недобросовестных поставщиков в ходе исполнения контракта не влияет на права и обязанности по уже заключенным и исполненным государственным (муниципальным) контрактам и не является основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта со стороны заказчика. (Письмо ФАС России от 06.08.2015 N АЦ/40483/15 "По вопросам о правовых последствиях в связи с включением сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков после подачи заявки на участие в закупке и в период исполнения контракта на поставку товара, выполнения работы или оказания услуги").